

# Дополнительные обязанности у нанимателей, перераспределение полномочий госорганов

## Каким будет законодательство в области охраны труда?

Строительство остается одной из самых травмоопасных отраслей производства, констатируют эксперты. Статистика неумолима: каждый пятый погибший и тяжело травмированный в республике — работник строительного комплекса. Всему виной в более чем 90 % случаев небезызвестный человеческий фактор. Проблема нарушения требований охраны труда, как никогда, актуальна и требует решения. Через доступные механизмы и процедуры государство пытается влиять на развитие ситуации. Так, в минувшем году принят Закон Республики Беларусь № 274-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об охране труда». В обновленной редакции нормативный документ вступит в силу 28 июня. Какие новшества ждут участников строительного комплекса, что еще предстоит сделать на пути к воплощению концепции «нулевого травматизма» в жизнь — эти и другие вопросы стали предметом обсуждения участников тематического семинара, организованного РУП «Белстройцентр». Об основных акцентах встречи — в материале «РСТ».

### За безопасность платим, а за ее отсутствие — расплачиваемся

Необходимость дальнейшего совершенствования законодательства в области охраны труда и внесение в него соответствующих изменений, по словам экспертов, обусловлено активным развитием законодательства и правоприменительной практики. К слову, Закон «Об охране труда» принят в Беларуси в 2008 году, в 2013-м нормативный акт был изложен в обновленной редакции. И вот настало время новых перемен.



— Большую часть жизни человек посвящает работе и, безусловно, каждый из нас хочет, чтобы условия труда были комфортными и безопасными. Охрана труда и обеспечение безопасности на рабочих местах — ключевой момент в деятельности каждой организации. Нормативные акты дают право вернуться домой живыми и здоровыми, но реализуем его мы сами. По большому счету все инструкции по охране труда пишутся кровью, — акцентировал внимание первый заместитель директора Департамента Государственной инспекции труда Министерства труда и соцзащиты **Виктор СИДОРОВИЧ**. — Когда руководители сетуют на то, что нет денег на охрану труда, приобретение средств индивидуальной защиты, я советую изучить предусмотренные размеры штрафов и (не дай бог, конечно, такому произойти) выплат по несчастным случаям. Не зря говорят: за безопасность мы платим, а за ее отсутствие расплачиваемся.

Какие бы нормативные акты не появлялись, какие бы законы, постановления, инструкции не выходили в

свет, если в конкретно взятой организации должностные лица не заинтересованы в создании безопасных условий труда, травматизма не удастся избежать, убежден эксперт.

— Как только работники поймут, что руководство предприятия обеспечено созданием безопасных условий труда, когда при разработке локальных нормативных актов с ними начнут советоваться, люди будут стремиться следовать этим правилам. Это поможет сформировать личную позицию работников и мотивировать к безопасному, вдумчивому и, главное, уверенному труду, — подчеркнул Виктор Иванович. — Призываю руководителей предприятий теснее взаимодействовать с профсоюзными организациями, активнее задействовать моральное и материальное стимулирование работников. В мире нет ничего ценнее и важнее сохранения человеческой жизни.

### Дополнительные меры

Охрана труда работников строительных организаций кроме общих регулируется большим количеством отраслевых нормативных актов. Резкий скачок производственного травматизма в 2018 году подтолкнул специалистов к выработке комплекса дополнительных мер по обеспечению безопасности на производстве. Так, строительным организациям республики рекомендовано обеспечить внедрение и расширение практики использования видеонаблюдения на объектах строительства в целях действенного контроля соблюдения работниками правил охраны труда и трудовой дисциплины. Также установлено, что если на производстве произошел несчастный случай по вине нанимателя, специалистам этого предприятия необходимо проходить внеочередную проверку знаний.

— В рамках реализации комплекса дополнительных мер по предупреждению и профилактике производственного травматизма летом минувшего года было принято совместное постановление Министерства труда и социальной защиты и Минстройархитектуры об утверждении правил охраны труда при выполнении строительных работ. Документ нельзя назвать инновационным, мы руководствовались требованиями небезызвестных ТКП — «Организация строительного производ-

ли работы на объекте выполняются несколькими работодателями на основании заключенных договоров строительного подряда, каждый из них обязан обеспечить безопасные условия труда привлекаемых работников, — подчеркнул начальник управления охраны и государственной экспертизы условий труда Министерства труда и социальной защиты **Иван КАРЧЕВСКИЙ**.



По словам эксперта, изучая причины несчастных случаев на производстве, специалисты зачастую сталкиваются с ситуациями отсутствия необходимой разрешительной документации. Так, в Правилах закреплено, что перед началом строительных работ в зоне действия опасных производственных факторов линейному руководителю работ в обязательном порядке должен выдаваться наряд-допуск по форме, определенной в соответствующем приложении. В случаях выполнения строительных работ в зоне потенциально опасных объектов, к примеру, линии электропередач, применяются другие формы нарядов-допусков, так как необходимо еще получить разрешение и электроснабжающей организации.

Правильное оформление документов зачастую защищает и производителя работ, и того же руководителя предприятия от нерадивости исполнителей, а значит, от уголовной ли-



ства», «Безопасность труда в строительстве. Общие требования» и «Безопасность труда в строительстве. Строительное производство». Сознательно не включили сюда технологию производства строительных работ, а скооперировали в Правилах вопросы безопасности, как тех, кто выполняет строительные работы, так и тех, кто находится рядом с этими структурами. Все требования распространяются на работодателей, осуществляющих строительную деятельность на территории Беларуси, независимо от формы собственности организации. Ес-

то административной ответственности, констатировал Иван Александрович. Перед началом выполнения строительно-монтажных работ на территории действующей организации эксперт настоятельно рекомендует оформлять акт допуска с разграничением функций и полномочий строительной организации и организации — заказчика работ.

Также специалисты постарались урегулировать достаточно распространенную в строительной отрасли проблему, связанную с несчастными случаями, произошедшими при эксплуатации техники, взятой в аренду. Чтобы избе-



жать традиционных разбирательств, кто, кому и что должен, в нормативах четко прописали, что за техническое состояние отвечает собственник, владелец территории, оборудования, если в договоре не оговорено другое.

### Больше самостоятельности в принятии решений

Серьезные изменения в минувшем году претерпела и Инструкция о порядке обеспечения работников средствами индивидуальной защиты. В частности, эксперты посчитали не совсем корректной практику, когда Департамент государственной инспекции труда и Госстройнадзор принимает решения, какие конкретно средства защиты необходимо использовать на рабочих местах.

— Для уменьшения количества административных ограничений, связанных с обеспечением работников средствами



индивидуальной защиты, нанимателю предоставлено право осуществлять замену одного их вида на другой с равноценными или более высокими защитными свойствами. Согласовать этот момент нужно с профсоюзной организацией либо уполномоченными лицами по охране труда. Также наниматель может самостоятельно определять, что необходимо для обеспечения безопасных условий труда работника, и устанавливать нормы выдачи средств индивидуальной защиты в случае, если для профессии рабочего (должности служащего) они не установлены в типовых нормах. Если профессия носит массовый характер, через Министерство архитектуры и строительства можно выступить с предложением о корректировке типовых норм, внести на рассмотрение вопрос включения конкретной профессии в основной перечень и закрепления норм для всех организаций без исключения, — акцентировал внимание Иван Карчевский.

Еще одно новшество Инструкции, воспринятое довольно положительно профессиональным сообществом, —

Елена КУНАХОВЕЦ,  
фото Павла ГЕРАСИМЧИКА

исключение отдельных средств индивидуальной защиты при изменении технологий производства работ либо замене оборудования на более современное. Этот момент наниматель также согласовывает со службой охраны труда и профсоюзами. На случай всевозможных внештатных ситуаций специалисты рекомендуют предусмотреть «дежурные» комплекты средств индивидуальной защиты.

### Новое в законе

Дальнейшему осуществлению профилактических мер по сокращению производственного травматизма, предупреждению профессиональной заболеваемости, обеспечению безопасных условий труда и социальной защищенности работающих, убеждены эксперты, будет способствовать принятие новой редакции Закона «Об охране труда».

— Глава, связанная с охраной труда, полностью исключена из Трудового кодекса, также с нынешнего года действующего в своей новой редакции. В свою очередь Закон «Об охране труда» дополнен рядом терминов, среди которых «наряд-допуск на выполнение работ с повышенной опасностью», «работы с повышенной опасностью», «правила по охране труда», «система управления охраной труда». По факту сама терминология не нова, она постоянно на слуху, но для единообразного применения в нормативно-правовых и технических актах мы раскрыли эти понятия, немного детализировав их, — подчеркнул начальник управления охраны и государственной инспекции условий труда Министерства труда и социальной защиты. — Помимо этого, произошло определенное разделение полномочий госорганов. Дополнены обязанности работодателя: по запросу контролирующих (надзорных) органов теперь он будет обязан предоставлять информацию и документы, ведение которых предусмотрено законодательством об охране труда, а также сообщать об их отсутствии. Законом установлено, что расходы по проведению медицинских осмотров работников, а также лиц, принимаемых на работу, несет наниматель. В случае оплаты предварительного обязательного медицинского осмотра лицом, поступающим на работу, затраты на его проведение компенсируются нанимателем после приема на работу.

Необходимая законодательная база сформирована, дело за малым — четким выполнением всех требований.